ПРОТОКОЛ

заседания комиссии по проведению общественных обсуждений проекта правил благоустройства территорий города Мценска

Место проведения : Администрация города, Актовый зал
Дата проведения - 5 сентября 2017 года
Время проведения - 10 - 00 часов утра
Присутствовало - 8 человек

Основание для проведения общественных обсуждений:
- постановление администрации города Мценска от 31.07.2017 года №800 «Об утверждении порядка проведения общественного обсуждения проекта правил благоустройства территории города Мценска».

Организатор общественных обсуждений :
Администрация города Мценска

На заседании присутствовали :

Чернышин Сергей Александрович	- первый заместитель главы администрации города Мценска, председатель комиссии
Климова Светлана Александровна	- начальник Управления ЖКХ, заместитель председателя комиссии
Спирина Алла Николаевна	- главный специалист отдела благоустройства и городской инфраструктуры Управления ЖКХ, секретарь комиссии
Члены комиссии	
Алексеева Светлана Ивановна	- начальник отдела благоустройства и городской инфраструктуры Управления ЖКХ
Жаворонков Владимир Васильевич	- член Городской общественной палаты (по согласованию)
Ильясова Галина Вячеславовна	- член Городской общественной палаты (по согласованию)
Марченко Сергей Владимирович	- атаман хуторского казачьего общества города Мценска Орловского отдельного казачьего общества «Центральное казачье войско» (по согласованию)
Сюсюкина Ирина Владимировна	- председатель комитета по архитектуре и градостроительству администрации города Мценска

Повестка дня :

1. Рассмотрение поступивших в период общественного обсуждения предложений, замечаний по проекту правил благоустройства территории города Мценска и принятия решения о целесообразности, обоснованности и возможности их принятия или отклонения.

Слушали: Председателя комиссии Чернышина С. А. который довел до сведения присутствующих о том, что проект правил благоустройства территории города Мценска был размещен на сайте администрации города Мценска для общественных обсуждений и опубликован в газете «Мценский край» от 16.08.2017 г. №33. В период с 1.08.2017 года по 30.08.2017 года предлагалось всем заинтересованным лицам, учреждениям, организациям, предприятиям, общественным объединениям, предпринимателям, гражданам принять участие в общественном обсуждении данного проекта. Предложения и замечания по проекту, принимались в администрации города Мценска лично и в электронном виде на сайте администрации.

В данный период поступило предложение от инициативной группы: «Статьи 1-4 раздела «Общие положения» переименовать и изложить в новой редакции (предложение прилагается), статью 4 «Перечень сводов правил, применяемых при осуществлении деятель ости по благоустройству» перенумеровать в статью 5, а статью 5 «Основные термины и понятия» исключить, так как термины и понятия содержатся в перечисленых СНиП. Все остальные статьи оставить без изменения».

Выступили :

Алексеева С.И. , которая сказала, что в предложении от инициативной группы новой редакцией статьи 3 правил благоустройства предлагается ввести понятия «публичные слушания», «собрание граждан», «опрос граждан». Проведение публичных слушаний регламентировано Положением «О порядке организации и проведения публичных слушаний на территории г. Мценска», утвержденным постановлением Мценского городского Совета народных депутатов от 20 октября 2005 года № 74/828-ГС. Методическими рекомендациями для подготовки правил благоустройства территорий поселений, городских округов, утвержденными Приказом Минстроя от 13 апреля 2017 года № 711/пр, предлагается в работе с населением использовать разные формы общественного обсуждения, что и описано в статье 3 проекта правил благоустройства территории города Мценска .

Основные термины и понятия включенные в статью 5 проекта правил благоустройства позволяют однозначно толковать те или иные элементы благоустройства жителями города.

Таким образом, предложенные изменения не влияют на суть и содержание правил благоустройства территории города Мценска и предложила принять проект правил благоустройства за основу без учета предложения от инициативной группы. .

Климова С.А, доложила, что на публичных слушаниях по проекту правил благоустройства поступило замечание Гапоновой Н. М. О том, что в пункте 9 статьи 2 проекта правил благоустройства территории города Мценска используются слова «приватное пространство», что это такое и не нужно ли их исключить.

Далее Климова С.А. пояснила, что в данной статье описываются принципы формирования комфортной городской среды для общения - гармоничное размещение в городе общественных пространств, которые постоянно и без платы за посещение доступны для населения, в том числе площади, улицы, пешеходные зоны, скверы, парки (далее - общественные пространства) и территорий с

ограниченным доступом **посторонних** людей, предназначенных для уединенного общения и проведения времени (далее - **приватное пространство**) и предложила слова «приватное пространство» не исключать в связи с тем что исключение данных слов ограничит виды пространств, которые возможно организовать на территории города, при этом предложила слово « посторонних» исключить.

После обсуждения предложений и замечаний РЕШИЛИ:

1. По итогам общественных обсуждений принять проект правил благоустройства территории города Мценска без учета поступившего предложения от инициативной группы.
2. В подпункте 4 пункта 9 статьи 2 проекта правил благоустройства территории города Мценска слово « посторонних» исключить.
3. Направить протокол заседания комиссии по проведению общественных обсуждений проекта правил благоустройства территорий города Мценска в Мценский городской Совет народных депутатов для рассмотрения.

Председатель комиссии : Чернышин С.А.

Секретарь комиссии: Спирина А.Н.

I. Общие положения (вариант в редакции инициативной группы)

Статья 1. Сфера действия настоящих Правил

1. Настоящие Правила разработаны в целях реализации полномочий, предусмотренных Федеральным законом от 6 октября 2003 г. N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" с учетом методических рекомендаций для подготовки правил благоустройства на территории поселений, городских округов, внутригородских районов, утвержденных приказом Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ от 13 апреля 2017 г. N 711/пр.

2. В настоящих Правилах изложены основные принципы, подходы, качественные характеристики и показатели для применения в целях формирования безопасной, комфортной и привлекательной городской среды на территории города Мценска, к которой для целей настоящих Правил относится совокупность территориально выраженных природных, архитектурно-планировочных, экологических, социально-культурных и других факторов, характеризующих среду обитания в городе и определяющих комфортность проживания на такой территории.

3. К объектам благоустройства относятся территорий различного функционального назначения, на которых осуществляется деятельность по благоустройству, в том числе:

1) детские и спортивные площадки, а также площадки отдыха и досуга;
2) площадки для выгула и дрессировки собак;
3) площадки автостоянок;
4) площади, улицы и дороги, тротуары и пешеходные зоны;
5) парки, скверы и зеленые зоны;
6) технические зоны транспортных, инженерных коммуникаций, водоохранные зоны;
7) мусоросборочные зоны и площадки;

4. К элементам благоустройства относится уличное коммунально-бытовое и техническое оборудование, в том числе:

1) ограждения и заборы;
2) игровое, спортивное оборудование и иное оборудование на площадках, а также городская мебель;
3) элементы уличного освещения;
4) средства размещения информации и рекламные конструкции;
5) некапитальные нестационарные сооружения малых архитектурных форм;

Администрация города Мценска
Вход. № 26.3-1328
«23» 08 2017 г.

Статья 2. Общие принципы и подходы

1. К деятельности по благоустройству территорий относится разработка проектной документации по благоустройству территорий, выполнение мероприятий по благоустройству территорий и содержание объектов благоустройства.

2. Развитие городской среды осуществляется путем улучшения, обновления, трансформации, использования лучших практик и технологий, в том числе путем развития инфраструктуры, системы управления, технологий, коммуникаций между жителями и сообществами. При этом в реализации проектов по благоустройству используется комплексный подход, обеспечивающий повышение удобства использования и визуальной привлекательности территории.

3. Определение конкретны территорий и объектов для благоустройства, очередность реализации проектов, объемы и источники финансирования устанавливаются в соответствующей муниципальной программе по благоустройству территории города, на основе которой формируются и реализуются комплексные проекты благоустройства и развития городской среды.

4. Обоснование предложений по определению конкретных зон, территорий, объектов для проведения работ по благоустройству, установления их границ, определения очередности реализации проектов, объемов и источников финансирования для последующего учета в составе документов стратегического, территориального планирования, планировки территории осуществляется на основе комплексного исследования современного состояния и потенциала развития территории (элемента планировочной структуры).

5. В качестве приоритетных объектов благоустройства выбираются активно посещаемые или имеющие очевидный потенциал для роста пешеходных потоков территории города, с учетом объективной потребности в развитии тех или иных общественных пространств, экономической эффективности реализации и планов развития города.

вх №1136 от 24.08.2017

6. Новое качество городской среды в результате реализация комплексных проектов благоустройства и развития должно обеспечивать для жителей города:

- насыщенность территории микрорайона (квартала, жилого комплекса) разными социальными и коммерческими сервисами;
- создание в городе условий для приятных, безопасных, удобных пешеходных прогулок;
- сопоставимые по скорости и уровню комфорта возможности доступа к основным точкам притяжения в городе и за его пределами при помощи различных видов транспорта (личный автотранспорт, различные виды общественного транспорта, велосипед).
- гармоничное размещение в городе общественных пространств, которые постоянно и без платы за посещение доступны для населения, и территорий с ограниченным доступом посторонних людей, предназначенных для уединенного общения и проведения времени (приватное пространство);
- насыщенность общественных и приватных пространств разнообразными элементами природной среды (зеленые насаждения, водные объекты и др.) различной площади, плотности территориального размещения и пространственной организации в зависимости от функционального назначения части территории.

Статья 3. Общественное участие населения в благоустройстве территории города

1. Общественное участие население в благоустройстве территории города должно обеспечить:

-повышение социальной связанности городского социума, вовлеченность активных граждан в деятельность по благоустройству и принятие решений при реализации проектов благоустройства на основе реального учета мнения жителей города;

-растущую удовлетворенность жителей изменяющейся городской средой, формирование у них положительного эмоционального фона и субъективного восприятия качества жизни в месте расположения их домов, снижение количества и глубины несогласованностей, противоречий и конфликтов в сфере благоустройства, повышение уровня доверия между органами власти и жителями и поддержку деятельности по благоустройству города со стороны населения;

-развитие профессионального уровня местных кадров в сфере благоустройства и формирование на этой основе нового направления предпринимательской деятельности через приглашение со стороны органов власти к участию в развитии территории местных профессионалов, активных жителей, представителей заинтересованных сообществ, различных объединений и организаций в том числе на условиях муниципально-частного партнёрства.

2. Население города формирует запрос на благоустройство и принимает участие в оценке предлагаемых решений. В деятельности по благоустройству территории граждане участвуют через предусмотренные статьями 28, 29, 31,32 Федерального закона от 6.10. 2003 г. N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" публичные слушания, собрания, опросы и обращения. Все формы общественного участия граждан в деятельности по благоустройству территории направлены на наиболее полное включение всех заинтересованных лиц в благоустройство территории города, на выявление и отражение их интересов и ценностей в проектировании любых изменений в городе, на достижение согласия по целям и планам реализации проектов, на мобилизацию и объединение всех заинтересованных лиц вокруг проектов, реализующих стратегию развития города Мценска.

3. **Публичные слушания** проводятся по инициативе населения, представительного органа муниципального образования или главы муниципального образования. На публичные слушания выносятся проекты планов и программ развития города, проекты правил землепользования и застройки, проекты планировки территорий и проекты межевания территорий, проекты правил благоустройства территорий, а также вопросы предоставления разрешений на условно разрешенный вид использования земельных участков и объектов капитального строительства, вопросы отклонения от предельных параметров разрешенного строительства, реконструкции объектов капитального строительства.

4. **Собрание граждан** проводятся для обсуждения вопросов местного значения, информирования населения о деятельности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления. Собрание граждан проводится по инициативе населения, представительного органа муниципального образования, главы муниципального образования. Собрание граждан может принимать обращения к органам местного самоуправления и должностным лицам местного самоуправления, а также избирать лиц, уполномоченных представлять собрание граждан во взаимоотношениях с органами местного самоуправления и должностными лицами местного самоуправления. Обращения, принятые собранием граждан, подлежат обязательному рассмотрению органами местного самоуправления и должностными лицами местного самоуправления, к компетенции которых отнесено решение содержащихся в обращениях вопросов, с направлением письменного ответа. Итоги собрания граждан подлежат обнародованию.

5. **Опрос граждан** по благоустройству территории проводится на всей территории города или на части его территории для выявления мнения населения и его учета при принятии решений органами местного самоуправления и должностными лицами местного самоуправления. Решение о назначении опроса граждан принимается представительным органом. Жители должны быть проинформированы о проведении опроса граждан не менее чем за 10 дней до его проведения. В решении о назначении опроса граждан устанавливаются дата и сроки проведения опроса; формулировка вопросов, методика проведения опроса и форма опросного листа; минимальная численность жителей муниципального образования, участвующих в опросе. В опросе имеют право участвовать жители муниципального образования, обладающие избирательным правом. Результаты опроса носят рекомендательный характер.

6. Опросу граждан по благоустройству территории предшествует **открытое обсуждение проектов благоустройства территорий**, которое организуется на этапе формулирования задач проекта и по итогам каждого из этапов проектирования. Для повышения уровня доступности информации и информирования населения и заинтересованных лиц о задачах и проектах в сфере благоустройства и комплексного развития городской среды используется официальный сайт администрации города, на котором в свободном доступе размещается основная проектная и конкурсная документация, а также отчет о публичных обсуждениях проектов благоустройства.

7. В целях обеспечения участия всех заинтересованных лиц, сочетания профессиональной экспертизы, общественных интересов и интересов муниципально-частного партнёрства открытое обсуждение проектов благоустройства территорий должно проводиться в несколько этапов:

1 этап: активизация общественного участия на этапе выявления общественного запроса, формулировки движущих ценностей и определения целей рассматриваемых проектов благоустройства конкретных территорий;

2 этап: совмещение общественного участия и профессиональной экспертизы путём разработки вариантов решения задачи, в том числе с использованием механизма проектных семинаров и открытых конкурсов;

3 этап: рассмотрение созданных вариантов с привлечением всех лиц, заявивших о своих интересах при формировании и реализация комплексных проектов благоустройства конкретных территорий;

4 этап: передача выбранного варианта проекта благоустройства конкретных территорий на доработку специалистам и его окончательное рассмотрение для одобрения с участием всех заинтересованных лиц.

8. Граждане имеют право на **индивидуальные и коллективные обращения** в органы местного самоуправления. Общественный контроль осуществляется в форме таких обращений любыми заинтересованными физическими и юридическими лицами, в том числе с использованием технических средств для фото-, видеофиксации, а также интерактивных порталов в сети Интернет. Информация о выявленных и зафиксированных в рамках общественного контроля нарушениях при благоустройстве направляется в администрацию города Мценска и (или) на интерактивный портал в сети Интернет. Обращения граждан подлежат рассмотрению в порядке и сроки, установленные законом от 2 мая 2006 года N 59-ФЗ "О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации".

4. Взаимодействие участников деятельности по благоустройству территории города

1. Концепция благоустройства для каждой территории создается с учетом потребностей и запросов жителей и других участников деятельности по благоустройству и при их непосредственном участии на всех этапах создания концепции, а также с учетом стратегических задач комплексного устойчивого развития городской среды, в том числе формирования возможности для создания новых связей, общения и взаимодействия отдельных граждан и сообществ, их участия в проектировании и реализации проектов по развитию территории, содержанию объектов благоустройства и для других форм взаимодействия жителей города Мценска.

2. Благоустройство собственной и арендованной территории осуществляется собственниками и арендаторами за свой счет в соответствии с настоящими Правилами на основе плана благоустройства. План благоустройства - документация, содержащая материалы в текстовой форме и в виде карт (схем) и определяющая архитектурные, функционально-технологические, конструктивные и инженерно-технические решения для выполнения работ по благоустройству на территории.

В таком же порядке благоустраивается придомовая территория (дворовая территория - для многоквартирных домов) - земельный участок под многоквартирным жилым домом, сформированный в установленном порядке и являющийся общей долевой собственностью собственников помещений в многоквартирном доме,

3. Благоустройство прилегающей или закрепленной территории осуществляется взаимодействием участников этой деятельности на основе соглашений о благоустройстве такой территории. При этом к соглашению составляется план-схема прилегающей или закрепленной территории - схематичное изображение границ территории, подлежащей благоустройству и содержанию силами собственника объекта недвижимости по согласованию с указанными собственниками.

По отношению к многоквартирным домам прилегающей является внутриквартальная территория - территория, расположенная за границами красных линий автомобильных дорог внутри квартала (микрорайона), включая въезды на территорию квартала (микрорайона), сквозные проезды, а также тротуары, газоны и другие элементы благоустройства. а также территория, прилегающая к индивидуальному жилому дому.

4. К деятельности по благоустройству территорий относится: разработка проектной документации, выполнение мероприятий по благоустройству территорий и содержание объектов благоустройства. Участниками деятельности по благоустройству являются:

1) представители органов местного самоуправления, которые формируют техническое задание, выбирают исполнителей работ по благоустройству. обеспечивают финансирование в пределах своих полномочий и принимают выполненные работы с составлением соответствующих актов;

2) собственники земельных участков с обязанностями нести бремя по содержанию своей собственности;

3) арендаторы земельных участков с обязанностями исполнения договорных обязательств по содержанию арендованного имущества и благоустройства территории:

4) территориальное общественное самоуправление как форма самоорганизация граждан по месту их жительства на части территории для самостоятельного и под свою ответственность осуществления собственных инициатив по вопросам благоустройства в соответствии со ст. 27 Федерального закона от 6.10. 2003 г. N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации"

5) хозяйствующие субъекты, осуществляющие деятельность на территории города Мценска, которые могут участвовать в формировании запроса на благоустройство и финансировании мероприятий по благоустройству;

6) представители профессионального сообщества, в том числе ландшафтные архитекторы, специалисты по благоустройству и озеленению, архитекторы и дизайнеры, которые в соответствии с образованием и опытом работы могут участвовать в качестве специалистов или экспертов в разработке концепции, проектов благоустройства и рабочей документации на выполняемые работы;

7) специалисты по благоустройству и озеленению, в том числе возведению малых архитектурных форм, которые в порядке трудовых отношение или гражданских договоров подряда исполняют работы и несут ответственность за качество и сроки их исполнения;

8) жители города при участии в благоустройстве территории в порядке общественных работ, организованных и выполняемых в соответствии с Федеральным законом от 6.10. 2003 г. N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ"

5. Формирование и реализация комплексных проектов благоустройства и развития городской среды осуществляется с привлечением собственников земельных участков, находящихся в непосредственной близости от территории комплексных проектов благоустройства и иных заинтересованных сторон (застройщиков, управляющих организаций, объединений граждан и предпринимателей, собственников и арендаторов коммерческих помещений в прилегающих зданиях), в том числе с использованием механизмов муниципально-частного партнерства для повышения качества городской среды

6. В реализации комплексных проектов благоустройства могут принимать участие лица, осуществляющие предпринимательскую деятельность в различных сферах, в том числе в сфере строительства, предоставления услуг общественного питания, оказания туристических услуг, оказания услуг в сфере образования и культуры. Участие лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность, в реализации комплексных проектов благоустройства может заключаться:

1) в создании и предоставлении разного рода услуг и сервисов для посетителей общественных пространств;

2) в приведении в соответствие с требованиями проектных решений фасадов, принадлежащих или арендуемых объектов, в том числе размещенных на них вывесок;

3) в строительстве, реконструкции, реставрации объектов недвижимости;

4) в производстве или размещении элементов благоустройства;

5) в комплексном благоустройстве отдельных территорий, прилегающих к территориям, благоустраиваемым за счет средств города Мценска;

6) в организации мероприятий, обеспечивающих приток посетителей на создаваемые общественные пространства;

7) в организации уборки благоустроенных территорий, предоставлении средств для подготовки проектов или проведения творческих конкурсов на разработку архитектурных концепций общественных пространств.

7. При реализации комплексных проектов благоустройства и развития городской среды участники деятельности по благоустройству территории информируются о планирующихся изменениях в благоустройстве и возможности участия в этом процессе путем регулярного информировании о ходе проектов, с публикацией фото, видео и текстовых отчетов по итогам проведения общественных обсуждений различными способами:

-на официальном сайте администрации города;

- через средствами массовой информации города;

-через афиши и объявления в подъездах жилых домов, расположенных в непосредственной близости к проектиру-емому объекту (дворовой территории, общественной территории),

-на специальных стендах на самом объекте, в наиболее посещаемых местах и площадке проведения общественных обсуждений.

Различные общественные объединения, профессиональные сообщества и хозяйствующие субъекты о планирующихся изменениях в комплексных проектах благоустройства территории и возможности участия в этом процессе информируются при помощи интернет-ресурсов или адресными приглашениями.