**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ**

**ОРЛОВСКАЯ ОБЛАСТЬ**

**АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДА МЦЕНСКА**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

12.07.2019  № 641

Об организации подготовки населения города Мценска
по вопросам гражданской обороны, защиты от чрезвычайных ситуаций
природного и техногенного характера

Во исполнение Федеральных законов от 12.02.1998 № 28-ФЗ «О гражданской обороне», от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», от 21.12.1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности», постановлений Правительства Российской Федерации от 02.11.2000 № 841 «Об утверждении Положения о подготовке населения в области гражданской обороны» и от 04.09.2003 № 547 «О подготовке населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», Закона Орловской области от 10.11.2015 № 1866-03 «О защите населения и территории Орловской области от чрезвычайных ситуаций межмуниципального и регионального характера», постановления Правительства Орловской области от 10.08.2017 № 334 «Об организации подготовки населения Орловской области в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» и в целях осуществления на территории города Мценска единой государственной политики в области подготовки населения по вопросам гражданской обороны, защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера администрация города Мценска постановляет:

1. Утвердить Положение о порядке подготовки населения города Мценска по вопросам гражданской обороны, защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера согласно приложению.
2. Рекомендовать руководителям предприятий, организаций и учреждений города Мценска независимо от их организационно - правовых форм и форм собственности, спасательных служб гражданской обороны города Мценска далее – службы ГО):

2.1. Разработать на основе Примерных программ курсового обучения должностных лиц и работников гражданской обороны и единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, утверждённых МЧС России 22.02.2017 № 2-4-71-8-14 (далее - Примерные программы), с учетом особенностей своей деятельности программы обучения личного состава служб ГО, нештатных аварийно-спасательных формирований, нештатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне.

2.2. С целью качественной организации обучения установленных категорий обучающихся ежегодно представлять в администрацию города Мценска:

- до 1 июня - уточненные реестры подготовки должностных лиц и специалистов гражданской обороны и единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций;

- до 1 июля - заявки на обучение в бюджетном образовательном учреждении Орловской области дополнительного профессионального образования (повышения квалификации) специалистов «Учебно-методический центр по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям Орловской области» (за исключением не государственных предприятий, организаций и учреждений);

- до 1 сентября - темы и даты проведения командно-штабных, тактико-специальных и комплексных учений, объектовых и штабных тренировок в следующем году.

2.3. В день проведения учений и тренировок направлять в отдел по мобилизационной работе, ГО и ЧС администрации города Мценска отчеты об их проведении с приложением копий планирующих документов.

2.4. Систематически проводить работу по совершенствованию учебно-материальной базы подготовки населения по гражданской обороне и защите от чрезвычайных ситуаций.

3. Начальнику отдела по мобилизационной работе, ГО и ЧС администрации города Мценска (А. А. Козеев) организовать:

- планирование и проведением учений и тренировок в службах ГО, организациях, учреждениях и на предприятиях города Мценска;

- своевременное представление службами ГО, организациями, предприятиями и учреждениями города Мценска в установленные сроки документов, указанных в пункте 2.2. настоящего постановления;

- работу по разработке и выполнению ежегодного плана основных мероприя-

тий города Мценска в области гражданской обороны, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций;

- работу по обучению неработающего населения города Мценска в области гражданской обороны, защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, в учебно-консультационном пункте по гражданской обороне и защите от чрезвычайных ситуаций, созданном при администрации города Мценска;

- работу по пропаганде знаний среди населения города Мценска в области гражданской обороны, защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

- постоянную корректировку реестра подготовки должностных лиц и специалистов гражданской обороны и единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций города Мценска.

3.1. Ежегодно представлять в Главное управление МЧС России по Орловской области:

- до 1 июля – уточненный реестр подготовки должностных лиц и специалистов должностных лиц гражданской обороны и единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций города Мценска;

- до 1 сентября – план-график проведения командно-штабных, тактико- специальных и комплексных учений, объектовых и штабных тренировок в органах местного самоуправления, организациях и учреждениях города Мценска на следующий год;

3.2. Ежегодно до 1 августа представлять в бюджетное образовательное учреждение Орловской области дополнительного профессионального образования (повышения квалификации) специалистов «Учебно-методический центр по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям Орловской области» заявку на обучение должностных лиц и специалистов гражданской обороны и единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций города Мценска на следующий год.

3.3. Обеспечивать выполнение Плана комплектования бюджетного образовательного учреждения Орловской области дополнительного профессионального образования (повышения квалификации) специалистов «Учебно-методический центр по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям Орловской области».

4. Управлению образования администрации города Мценска (Д. А. Макаров) организовать работу по:

- разработке и утверждению в подведомственных образовательных учреждениях, на основе Примерных программ и с учетом особенностей своей деятельности, программ обучения личного состава нештатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне, работников образовательных учреждений в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

- улучшению качества подготовки обучающихся по курсу «Основы безопасности жизнедеятельности» в образовательных учреждениях города Мценска.

- повышению квалификации преподавателей-организаторов курса «Основы безопасности жизнедеятельности».

- созданию и оснащению специализированных кабинетов для изучения курса «Основы безопасности жизнедеятельности».

- совершенствованию учебно-материальной базы по гражданской обороне и защите от чрезвычайных ситуаций в образовательных учреждениях города Мценска.

5. Постановление администрации города Мценска от 31.12.2013г. № 1623 «Об организации подготовки населения города Мценска по вопросам гражданской обороны, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах» признать утратившим силу.

6. Комитету организационно-кадровой работы, информатизации и делопроизводства администрации города Мценска (Г. В. Ильясова) разместить настоящее постановление на официальном сайте администрации города Мценска в сети «Интернет».

7. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на первого заместителя главы администрации города Мценска С. А. Чернышина.

Глава города Мценска А. Н. Беляев

Приложение

к постановлению администрации
города Мценска

от 12.07.2019  № 641

Положение о порядке подготовки населения города Мценска по вопросам
гражданской обороны, защиты от чрезвычайных ситуаций
природного и техногенного характера

I. Подготовка должностных лиц и специалистов города Мценска.

1. Подготовка должностных лиц и специалистов гражданской обороны (далее- ГО) и городского звена Орловской областной территориальной подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (далее - ГЗ ОТП РСЧС) проводится в Академии гражданской защиты Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий (далее - МЧС России, АГЗ МЧС России), бюджетном учреждении Орловской области дополнительного профессионального образования «Учебно-методический центр по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям Орловской области» (далее - УМЦ по ГОЧС Орловской области), в организациях, осуществляющих образовательную деятельность по дополнительным профессиональным программам в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций (далее - ЧС, ГОЧС), находящихся в ведении МЧС России, других федеральных органов исполнительной власти, в других организациях, осуществляющих образовательную деятельность по дополнительным профессиональным программам в области ГО и защиты от ЧС (далее - область ГОЧС), в соответствии с перечнями должностных лиц и работников ГО и РСЧС, утвержденными приказами МЧС России.
2. Подготовка и обучение должностных лиц и специалистов ГО и ГЗ ОТП РСЧС организуются в форме повышения квалификации указанных лиц и специалистов не реже одного раза в пять лет, повышение квалификации преподавателей предмета «Основы безопасности жизнедеятельности» и дисциплины «Безопасность жизнедеятельности» организаций, осуществляющих образовательную деятельность, не реже одного раза в 3 года.

 Для лиц, впервые назначенных, на должность, связанную с выполнением обязанностей в области ГОЧС, курсовое обучение в области ГОЧС или получение дополнительного профессионального образования в области ГОЧС в течение первого года работы является обязательным.

1. Обучение должностных лиц и специалистов ГО и ГЗ ОТП РСЧС осуществляется согласно с планами комплектования УМЦ по ГОЧС Орловской области, Института развития АГЗ МЧС России, организаций, осуществляющих образовательную деятельность по дополнительным профессиональным программам в области ГОЧС, находящихся в ведении федеральных органов исполнительной власти, и других организаций, осуществляющих образовательную деятельность по дополнительным профессиональным программам в области ГОЧС.

II. Подготовка личного состава спасательных служб

 гражданской обороны города Мценска

1. Подготовка личного состава спасательных служб гражданской обороны города Мценска (далее – службы ГО) состоит из следующих этапов:
2. начальное обучение личного состава служб ГО по примерной программе обучения работающего населения в области ГОЧС;
3. обучение личного состава служб ГО по рабочим программам, разработанным на основании Примерных программ, утвержденных МЧС России;
4. повышение квалификации руководителей служб ГО в УМЦ по ГОЧС Орловской области, в организациях, осуществляющих образовательную деятельность по дополнительным профессиональным программам в области ГОЧС, находящихся в ведении федеральных органов исполнительной власти, и в других организациях, осуществляющих образовательную деятельность по дополнительным профессиональным программам;
5. проверка готовности служб ГО к действиям по предназначению.
6. Рабочие программы обучения личного состава служб ГО города Мценска составляют основу подготовки служб ГО к выполнению задач по предназначению, содержат сведения об организации и методике обучения, о тематике и содержании тем (с учетом учебной нагрузки), а также требования к уровню знаний и умений личного состава служб ГО, прошедшего обучение, и предназначены для обучения личного состава служб ГО умелым, слаженным и наиболее эффективным приемам и способам коллективных действий по всестороннему обеспечению аварийно-спасательных работ, оказанию населению, пострадавшему от опасностей, возникающих при военных конфликтах, вследствие этих конфликтов и при ЧС, первой и первичной медико- санитарной помощи, по созданию минимально необходимых для жизнедеятельности населения условий, а также для совершенствования умений и навыков личного состава служб ГО в области применения техники, инструментов, приборов и принадлежностей, состоящих на штатно-табельном оснащении служб ГО, поддержания необходимого уровня их готовности к выполнению задач по предназначению.
7. Обучение личного состава служб ГО планируется и проводится в организациях по месту работы. Занятия с личным составом ГО служб организаций могут проводиться путем сбора под руководством руководителя профильной областной или муниципальной службы ГО.
8. Службы ГО относятся к силам ГО. Соответственно, уровень знаний и умений личного состава служб ГО должен позволять обеспечивать личному составу служб ГО выполнение соответствующих мероприятий при решении задач ГО.

III. Подготовка личного состава нештатных аварийно-

спасательных формирований города Мценска.

1. При планировании подготовки нештатных аварийно-спасательных формирований (далее - НАСФ) кроме требований законодательных и нормативных правовых актов в области ГОЧС учитываются требования Федерального закона от 22 августа 1995 г. № 151-ФЗ «Об аварийно- спасательных службах и статусе спасателей» и постановления Правительства Российской Федерации от 22 декабря 2011 г. № 1091 «О некоторых вопросах аттестации аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формиро- ваний, спасателей и граждан, приобретающих статус спасателя».
2. Подготовка личного состава НАСФ состоит из следующих этапов:
* повышение квалификации руководителей НАСФ в УМЦ по ГОЧС Орловской области, в организациях, осуществляющих образовательную деятельность по дополнительным профессиональным программам в области ГОЧС, находящихся в ведении федеральных органов исполнительной власти, и в других организациях, осуществляющих образовательную деятельность по дополнительным профессиональным программам в области ГОЧС;
* получение личным составом НАСФ знаний в процессе усвоения программы обучения работающего населения в области ГОЧС;

- первоначальная подготовка личного состава НАСФ по соответствующим программам подготовки спасателей в учебных центрах и иных образовательных учреждениях и их аттестация в соответствии с требованиями Положения о проведении аттестации аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований, спасателей и граждан, приобретающих статус спасателя, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 22 декабря 2011 г. № 1091 «О некоторых вопросах аттестации аварийно-спасательных служб, аварийно- спасательных формирований, спасателей и граждан, приобретающих статус спасателя»;

* обучение личного состава НАСФ в организации по учебным программам, разработанным в соответствии с требованиями Примерных программ;
* участие НАСФ в учениях, тренировках и соревнованиях, а также практических мероприятиях по ликвидации последствий аварий и катастроф.
1. Обучение личного состава НАСФ планируется и проводится в меж аттестационный период в организациях, создающих НАСФ, в рабочее время в объеме не менее двадцати часов.
2. Учебная программа обучения личного состава НАСФ предназначена для обучения личного состава НАСФ умелым, слаженным и наиболее эффективным приемам и способам коллективных действий в случае приведения формирований в готовность, проведения ими аварийно- спасательных и других неотложных работ и первоочередного жизнеобеспечения населения, пострадавшего при возникновении военных конфликтов или вследствие этих конфликтов и в ЧС, для совершенствования умений и навыков личного состава НАСФ в области применения техники, инструментов, приборов и принадлежностей, состоящих на оснащении НАСФ, а также для получения личным составом знаний и умений по соблюдению мер безопасности.
3. Руководителям организаций, создающих НАСФ, разрешается исходя из местных условий, специфики деятельности организаций, уровня подготовки личного состава НАСФ уточнять содержание тем и время, отведенное на их изучение, а также вводить новые темы без уменьшения общего времени на подготовку.
4. НАСФ относятся к силам ГО. Соответственно, уровень знаний и умений личного состава НАСФ должен позволять обеспечивать личному составу НАСФ выполнение соответствующих мероприятий при решении задач ГО.

IV. Подготовка личного состава нештатных формирований

по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне

города Мценска.

1. Подготовка нештатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне предприятий, организаций и учреждений, расположенных на территории города Мценска (далее - НФГО) состоит из следующих этапов:
* повышение квалификации руководителей НФГО в УМЦ по ГОЧС Орловской области, в организациях, осуществляющих образовательную деятельность по дополнительным профессиональным программам в области ГОЧС, находящихся в ведении Федеральных органов исполнительной власти, и в других организациях, осуществляющих образовательную деятельность по дополнительным профессиональным программам в области ГОЧС;
* получение личным составом НФГО знаний в ходе усвоения программы обучения работающего населения в области ГОЧС;

- первоначальная подготовка личного состава НФГО по соответствующим программам подготовки спасателей в учебных центрах и иных образовательных учреждениях;

* обучение личного состава НФГО в организации по рабочей программе, разработанной на основании Примерной программы обучения личного состава НФГО;
* участие НФГО в учениях, тренировках и соревнованиях, а также практических мероприятиях по обеспечению выполнения мероприятий по ГО и проведению не связанных с угрозой жизни и здоровью людей неотложных работ при ликвидации ЧС.
1. Рабочая программа обучения предназначена для обучения личного состава НФГО умелым, слаженным и наиболее эффективным приемам и способам коллективных действий в случае приведения формирований в готовность, в случае или для проведения ими мероприятий по ГО и проведения не связанных с угрозой жизни и здоровью людей неотложных работ при ликвидации ЧС, для совершенствования его умений и навыков в области применения техники, инструментов, приборов и принадлежностей, состоящих на оснащении НФГО, а также для получения личным составом знаний и умений по соблюдению мер безопасности.
2. Обучение личного состава НФГО планируется и проводится в меж аттестационный период в организациях, создающих НФГО, в рабочее время в объеме не менее двадцати часов.
3. Руководителям организаций, создающих НФГО, разрешается исходя из местных условий, специфики деятельности организаций, уровня подготовки личного состава НФГО уточнять содержание тем и время, отведенное на их изучение, а также вводить новые темы без уменьшения общего времени на подготовку.
4. НФГО относятся к силам ГО. Соответственно, уровень знаний и умений личного состава НФГО должен обеспечивать выполнение соответствующих мероприятий при решении задач ГО.

V. Подготовка работающего населения города Мценска в области

гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций

природного и техногенного характера

1. С целью подготовки работающего населения в организациях разраба-

тываются рабочие программы обучения работников организаций в области ГОЧС на основании Примерных программ обучения работающего населения, утвержденных МЧС России, которые определяют основы организации и повышения готовности работников организаций к умелым и адекватным действиям в условиях угрозы и возникновения опасностей при ЧС, военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, организацию и порядок обяза-

тельного обучения рабочих и служащих учреждений, предприятий и организаций независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности. В программах определяются требования к уровню знаний и умений работников организаций, прошедших обучение, представлены перечни тем занятий с описанием их содержания, с указанием количества часов, рекомендуемого для изучения тем.

1. Обучение работников организаций по рабочим программам проводится ежегодно. В программах определяется базовое содержание подготовки работающего населения в области ГОЧС, программа рассчитана на девятнадцать часов учебного времени в течение календарного года.
2. Руководителям организаций при разработке рабочих программ обучения предоставляется право с учетом местных условий специфики деятельности организаций, особенностей и степени подготовленности обучаемых, а также других факторов корректировать расчет времени, отводимого на изучение отдельных тем примерных программ, утверждаемых МЧС России, их содержание, а также уточнять формы и методы проведения занятий без сокращения общего количества часов, предусмотренного на освоение примерных программ.
3. Занятия проводятся в обстановке повседневной трудовой деятельности. Они должны прививать работникам организаций навыки в действиях по сигналам оповещения и выполнению мероприятий защиты в условиях исполнения ими своих должностных обязанностей.

Занятия организуются по решению руководителя организации, как правило, ежемесячно в течение года, за исключением месяцев массовых отпусков работников организаций, и проводятся в рабочее время.

Для проведения занятий создаются учебные группы и назначаются руководители занятий по ГОЧС.

Занятия проводятся руководителями занятий по ГОЧС, а также руководящим составом, инженерно-техническими работниками, членами комиссий по предупреждению и ликвидации ЧС и обеспечению пожарной безопасности, руководителями и сотрудниками органов, специально уполномоченных на решение задач в области защиты населения и территорий от ЧС и (или) ГО, а также другими подготовленными лицами. Занятия по правилам оказания первой помощи и ухода за больными проводятся с привлечением соответствующих специалистов.

1. Руководители занятий по ГОЧС должны сначала в год назначения, в дальнейшем - не реже одного раза в пять лет проходить подготовку в УМЦ по ГОЧС Орловской области.

VI. Подготовка неработающего населения города Мценска в области

гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций

природного и техногенного характера

1. Подготовка в области ГОЧС для неработающего населения предусматривает проведение бесед, лекций, просмотр учебных фильмов, привлечение к учениям и тренировкам, проводимым по месту жительства, а также самостоятельное изучение пособий, памяток, листовок и буклетов, прослушивание радиопередач и просмотр телепрограмм по вопросам ГО и защиты от ЧС.